



Контрольно-ревизионная комиссия –  
контрольно-счетный орган  
муниципального района  
«Койгородский»

Видзодан да ревизия нуодан комиссия -  
«Койгорт» муниципальной районлөн  
видзодан-арталан орган

168170, Республика Коми  
с. Койгородок, ул. Мира д. 7

тел./факс: (82132) 9-18-31  
e-mail: krk-koigorodok@mail.ru

18.12.2020г. № 02-03 / 83

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Совет сельского поселения «Подзь»,

Главе сельского поселения «Подзь»  
И.А. Чугаевой

Контрольно-ревизионная комиссия – контрольно-счетный орган муниципального района «Койгородский» направляет заключение на проект Решения Совета сельского поселения «Подзь» «О бюджете МО сельского поселения «Подзь» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Председатель Контрольно-ревизионной комиссии –  
контрольно-счетного органа  
МР «Койгородский»

М.А. Чеснокова



**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект решения Совета сельского поселения «Подзь»**  
**«О бюджете сельского поселения «Подзь»**  
**на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»**

18 декабря 2020 года

№ 29

Основание для подготовки заключения	- статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; - статья 8 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии – контрольно-счетном органе муниципального района «Койгородский», утвержденного Решением Совета МР «Койгородский» от 11.02.2015г. № IV-34/292; - пункт 1.6 Плана контрольных мероприятий Контрольно-ревизионной комиссии на 2020 год, утвержденного распоряжением председателя от 23.12.2019г. № 23-р; - пункта 1.2. Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования сельского поселения «Койгородок» Контрольно-ревизионной комиссии по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 25.12.2019г.
Предмет экспертизы	Проект решения Совета сельского поселения «Подзь» «О бюджете сельского поселения «Подзь» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», направленный главой сельского поселения «Подзь» в Контрольно-ревизионную комиссию.
При подготовке заключения использованы	- представленные вместе с проектом бюджета документы и материалы; - результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-ревизионной комиссии

Экспертиза проекта решения Совета сельского поселения «Подзь» «О бюджете муниципального образования сельского поселения «Подзь» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Проект бюджета) проведена Контрольно-ревизионной комиссией на основании Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Включала в себя изучение проекта решения о бюджете, представленных вместе с ним документов и материалов, оценку обоснованности доходных и расходных статей, дефицита/профицита бюджета сельского поселения, а также оценку соблюдения установленных требований, принципов и правил при составлении проекта бюджета. При подготовке настоящего заключения использовались также данные проекта республиканского бюджета Республики Коми по состоянию на 16.11.2020г., размещенного на официальном сайте Министерства финансов Республики Коми.

Проведенная экспертиза дает основания заключить следующее.

**1. Соблюдение требований бюджетного законодательства**

Проект бюджета МО сельского поселения «Подзь» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов разработан в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании сельского поселения «Подзь», утвержденным решением Совета сельского поселения «Подзь» от 12.11.2018г. № IV-24/77, в редакции последних изменений от 28.07.2020г. № IV-44/129 (далее по тексту Положение о бюджетном процессе).

В отношении соблюдения требований бюджетного законодательства при составлении проекта бюджета отмечается следующее.

Проект бюджета внесен администрацией сельского поселения «Подзь» (далее - администрация поселения) в Совет сельского поселения «Подзь» (далее - Совет поселения) в срок, установленный ст. 185 Бюджетного кодекса РФ и ст. 27 Положения о бюджетном процессе (с учетом приостановления действий ч. 2 ч. 5) - не позднее 05 декабря 2020 года (входящий от 04.12.2020г. № 02-03/38).

**В нарушение требований ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и части 1 ст. 27 Положения о бюджетном процессе** одновременно с Проектом бюджета не представлены:

- предварительные итоги социально-экономического развития сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития сельского поселения за 2020 год;

- прогноз социально-экономического развития сельского поселения.

В соответствии с **абзацем первым части 2 ст. 27 Положения о бюджетном процессе** Проект решения о бюджете сельского поселения **может быть возвращен на доработку администрации сельского поселения, если представленный проект не соответствует требованиям части 1 ст. 27 Положения о бюджетном процессе.**

**Аналогичные нарушения отмечались в предыдущих заключениях Контрольно-ревизионной комиссии при проведении трех предшествующих экспертиз проектов бюджетов на 2017 год, на 2018 год, на 2019 год и соответствующие плановые периоды.**

Контрольно-ревизионная комиссия **настоятельно обращает внимание на формирование проекта бюджета в объеме, требуемом бюджетным законодательством.**

## 2. Основные характеристики проекта бюджета сельского поселения

Проект решения предусматривает уменьшение основных характеристик бюджета сельского поселения на 2021г. в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета за 2020г., также планируется уменьшение на каждый год планового периода в сравнении с предыдущим финансовым годом:

Основные характеристики бюджета	Ожидаемое исполнение 2020	Проект решения о бюджете			Отклонение («+»-увеличение, «-»-уменьшение)		
		2021	2022	2023	2021 к 2020	2022 к 2021	2023 к 2022
<b>Общий объем доходов</b>	<b>11 197,8</b>	<b>5 232,0</b>	<b>4 455,8</b>	<b>4 403,5</b>	<b>-5 965,8</b>	<b>-776,2</b>	<b>-52,3</b>
<i>в % к предыдущему году</i>	<i>x</i>	<i>46,7</i>	<i>85,2</i>	<i>98,8</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>
<b>Общий объем расходов</b>	<b>10 450,0</b>	<b>5 232,0</b>	<b>4 455,8</b>	<b>4 403,5</b>	<b>-5 218,0</b>	<b>-776,2</b>	<b>-52,3</b>
<i>в % к предыдущему году</i>	<i>x</i>	<i>50,1</i>	<i>85,2</i>	<i>98,8</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>
<b>Дефицит/профицит бюджета</b>	<b>747,8</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-747,8</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<i>в % к предыдущему году</i>	<i>x</i>	<i>0,0</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>

Предусмотренные Проектом бюджета показатели сбалансированы. Предложенный к утверждению дефицит бюджета сельского поселения на 2021г. и плановый период 2022 и 2023г. составляет 0 руб. По оценке 2020г. профицит бюджета составит 741,8 тыс. руб.

## 3. Формирование доходной части проекта бюджета сельского поселения

При формировании доходной части Проекта бюджета учтены сведения о прогнозе поступлений налоговых доходов, представленные Управлением ФНС России по Республике Коми, неналоговых доходов – с учетом сведений главных администраторов неналоговых доходов.

Виды доходов	Оценка 2020	2021	2021 к 2020, %	2022	2022 к 2021, %	2023	2023 к 2022, %
<b>ДОХОДЫ, всего</b>	<b>11 197,8</b>	<b>5 232,0</b>	<b>46,7</b>	<b>4 455,8</b>	<b>85,2</b>	<b>4 403,5</b>	<b>98,8</b>
<b>Собственные доходы</b>	<b>796,8</b>	<b>638,6</b>	<b>80,1</b>	<b>641,8</b>	<b>100,5</b>	<b>643,7</b>	<b>100,3</b>
<b>налоговые</b>	<b>271,2</b>	<b>264,3</b>	<b>97,5</b>	<b>267,5</b>	<b>101,2</b>	<b>269,4</b>	<b>100,7</b>
Налог на доходы физических лиц	124,2	124,3	100,1	126,5	101,8	128,4	101,5
Налоги на имущество	137,0	130,0	94,9	131,0	100,8	131,0	100,0
Государственная пошлина	10,0	10,0	100,0	10,0	100,0	10,0	100,0
<b>неналоговые</b>	<b>525,6</b>	<b>374,3</b>	<b>71,2</b>	<b>374,3</b>	<b>100,0</b>	<b>374,3</b>	<b>100,0</b>

Доходы от использования имущества, находящегося в мун. собственности	350,4	291,3	83,1	291,3	100,0	291,3	100,0
Доходы от компенсации затрат бюджетов СП	174,2	80,0	45,9	80,0	100,0	80,0	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	0,0	x	0,0	x	0,0	x
Прочие неналоговые доходы	1,0	3,0	300,0	3,0	100,0	3,0	100,0
<b>Безвозмездные поступления, всего</b>	<b>10 401,0</b>	<b>4 593,4</b>	<b>44,2</b>	<b>3 814,0</b>	<b>83,0</b>	<b>3 759,8</b>	<b>98,6</b>
Дотации, всего, из них	3 242,6	2 350,2	72,5	1 878,1	79,9	1 852,2	98,6
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	2 726,1	2 350,2	86,2	1 878,1	79,9	1 852,2	98,6
прочие дотации	516,5	0,0	0,0	0,0	x	0,0	x
Субвенции	211,4	214,4	101,4	216,7	101,1	212,9	98,2
Субсидии	3 280,6	0,0	0,0	0,0	x	0,0	x
Иные межбюджетные трансферты	3 649,4	2 007,3	55,0	1 719,2	85,6	1 694,7	x

Поступление **собственных доходов** на 2021г. проектом бюджета запланировано в сумме 638,6 тыс. руб., что на 158,2 тыс. руб. или на 19,9% меньше ожидаемого исполнения бюджета за 2020 год (796,8 тыс. руб.). Меньше ожидаемых поступлений 2020г. запланирован налог на имущество – на 7,0 тыс. руб. или 5,1%; больше ожидаемого запланирован НДС/Л – на 0,1%; на уровне оценки текущего года государственная пошлина.

В 2022 году объем налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в размере 641,8 тыс. руб. (на 3,2 тыс. руб. или на 0,5% больше показателя 2021г.), в 2023 году – 643,7 тыс. руб. (на 1,9 тыс. руб. или на 0,3% больше 2022г.).

Объемы **безвозмездных поступлений** в 2021г. запланированы в сумме 4593,4 тыс. руб., что меньше ожидаемого поступления за 2020 год (10 401,0 тыс. руб.) на 5 807,6 тыс. руб. или на 55,8%.

Наибольшую долю в них составят дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности: в 2021г. – 2 350,2 тыс. руб. или 51,2% безвозмездных поступлений; в 2022г. – 1 878,1 тыс. руб. или 49,2%; в 2023г. – 1 852,2 тыс. руб. или 49,3%. Следующие по объему иные межбюджетные трансферты (2 007,3 тыс. руб. или 43,7% безвозмездных поступлений), в которых наибольший объем (ежегодно около 98,5%) приходится на иные МБТ на финансовое обеспечение расходных обязательств поселений (на 2021г. составят 1 977,6 тыс. руб.). В плановом периоде иные МБТ запланированы: в 2022г. – 1 719,2 тыс. руб., из них на обеспечение расходов поселения – 1 689,4 тыс. руб.; в 2023г. – 1 694,7 тыс. руб., из них на обеспечение расходов поселения – 1 664,9 тыс. руб. Субвенции в проекте составят: в 2021г. 214,4 тыс. руб. (4,7%), в 2022г. – 216,7 тыс. руб. (5,7%), в 2023г. – 212,9 тыс. руб. (5,7%). Также запланированы на 2021г. прочие безвозмездные поступления в виде добровольных пожертвований граждан в сумме 21,5 тыс. руб. (для реализации проектов «Народный бюджет»).

Иные межбюджетные трансферты в проекте бюджета сельского поселения указаны без учета межбюджетных трансфертов на исполнение части полномочий муниципального района на сумму 703,5 тыс. руб., в связи с тем, что решения об их принятии сельским поселением не приняты (на организацию водоснабжения по содержанию нецентрализованных источников, обустройство мест массового отдыха, участие в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций в границах поселения, организацию деятельности по накоплению и транспортированию твердых коммунальных отходов, содержание мест захоронений, содержание муниципального жилищного фонда, мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах, предоставление помещения для работы участковому уполномоченному полиции). В случае принятия сельским поселением указанных полномочий до утверждения бюджета **необходимо увеличить объемы межбюджетных трансфертов на сумму 703,5 тыс. руб.**

При проверке применения и отражения кодов и наименования доходов на соответствие требованиям Приказа Минфина РФ от 06.06.2020г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения» нарушения не установлены.

#### 4. Формирование расходной части проекта бюджета сельского поселения

В расходной части Проекта бюджета распределение бюджетных ассигнований предусмотрено по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов. Все расходы

запланированы по непрограммным направлениям. Главным распорядителем средств бюджета муниципального образования сельского поселения «Подзь» является администрация сельского поселения «Подзь».

Структура расходов бюджета по разделам в сравнении с исполнением за 2020 год:

Наименование показателя проекта бюджета	Оценка 2020 года	Проект бюджета			Удельный вес в общем объеме расходов (в %)			
		2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
1	2	3	4	5	6	7	8	9
01 00 Общегосударственные вопросы	5 569,8	3 923,6	3 375,3	3 323,0	53,3	75,0	75,8	75,5
03 00 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	178,0	64,2	64,2	64,2	1,7	1,2	1,4	1,5
04 00 Национальная экономика	126,1	128,5	128,5	128,5	1,2	2,5	2,9	2,9
05 00 Жилищно-коммунальное хозяйство	2 231,9	918,3	627,4	565,4	21,4	17,6	14,1	12,8
08 00 Культура и кинематография	34,0	29,8	29,8	29,8	0,3	0,6	0,7	0,7
10 00 Социальная политика	178,2	167,6	167,6	167,6	1,7	3,2	3,8	3,8
11 00 Физическая культура и спорт	2 132,0	0,0	0,0	0,0	20,4	0,0	0,0	0,0
99 00 Условно утвержденные расходы	0,0	0,0	63,0	125,0	0,0	0,0	1,4	2,8
<b>Итого</b>	<b>10 450,0</b>	<b>5 232,0</b>	<b>4 455,8</b>	<b>4 403,5</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Объем расходов бюджета сельского поселения предусмотрен на 2021 год в размере 5 232,0 тыс. руб., на 2022 год – 4 455,8 тыс. руб., на 2023 год – 4 403,5 тыс. руб.

По объему запланированных расходов бюджета сельского поселения в 2021-2023 годах основной удельный вес будут занимать расходы на общегосударственные вопросы (75,0%; 75,8%; 75,5%) и жилищно-коммунальное хозяйство (17,6%; 14,1%; 12,8%).

В составе расходов в плановом периоде предусмотрены условно утверждаемые расходы: в 2022г. – 63,0 тыс. руб., в 2023г. – 125,0 тыс. руб. Их объем соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ - не менее 2,5% на первый год и не менее 5% на второй год планового периода общего объема расходов бюджета без учета расходов за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение.

Изменения плановых показателей расходов бюджета на 2021 год в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета за 2020 год по разделам/подразделам следующие:

Наименование показателя проекта бюджета	Оценка 2020 года	Проект бюджета на 2021 год	Изменение 2021 года к 2020 году	
			сумма (+,-)	в %
1	2	3	4	5
<b>01 00 Общегосударственные вопросы</b>	<b>5 569,8</b>	<b>3 923,6</b>	<b>-1 646,2</b>	<b>70,4</b>
01 02 Функционирование высшего должностного лица МО	930,1	913,0	-17,1	98,2
01 04 Функционирование местных администраций	2 969,0	2 555,5	-413,5	86,1
01 06 Обеспечение деятельности фин., налоговых, таможенных, органов финансово-бюджетного надзора	88,1	78,7	-9,4	89,3
01 07 Обеспечение проведения выборов и референдумов	0,0	160,4	160,4	x
01 11 Резервные фонды	0,0	1,0	1,0	x
01 13 Другие общегосударственные вопросы	1 582,6	215,0	-1 367,6	13,6
<b>03 00 Нац. безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>178,0</b>	<b>64,2</b>	<b>-113,8</b>	<b>36,1</b>
03 09 Защита населения и территории от ЧС, ... ГО	43,5	0,0	-43,5	0,0
03 10 Обеспечение пожарной безопасности	134,5	64,2	-70,3	47,7
<b>04 00 Национальная экономика</b>	<b>126,1</b>	<b>128,5</b>	<b>2,4</b>	<b>101,9</b>
04 12 Другие вопросы в области нац экономики	126,1	128,5	2,4	101,9
<b>05 00 Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>2 231,9</b>	<b>918,3</b>	<b>-1 313,6</b>	<b>41,1</b>
05 01 Жилищное хозяйство	1,2	0,0	-1,2	0,0
05 03 Благоустройство	2 230,7	918,3	-1 312,4	41,2
<b>08 00 Культура и кинематография</b>	<b>34,0</b>	<b>29,8</b>	<b>-4,2</b>	<b>87,6</b>
08 01 Культура	34,0	29,8	-4,2	87,6
<b>10 00 Социальная политика</b>	<b>178,2</b>	<b>167,6</b>	<b>-10,6</b>	<b>94,1</b>
10 01 Пенсионное обеспечение	178,2	167,6	-10,6	94,1
10 03 Социальное обеспечение населения	0,0	0,0	0,0	x
<b>11 00 Физическая культура и спорт</b>	<b>2 132,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-2 132,0</b>	<b>0,0</b>
11 01 Физическая культура	2 132,0	0,0	-2 132,0	0,0
<b>Итого</b>	<b>10 450,0</b>	<b>5 232,0</b>	<b>-5 218,0</b>	<b>50,1</b>

Расходы на 2021 год запланированы на 5 218,0 тыс. руб. ниже ожидаемого исполнения бюджета за 2020 год, что составляет 50,1% уровня текущего года. Расходы сформированы исходя из прогноза доходов. Одной из причин снижения объема расходов является уменьшение объемов межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района.

По сравнению с 2020г. увеличатся расходы на другие вопросы в области экономики на 2,4 тыс. руб. Запланированы расходы на проведение в 2021г. выборов в представительный орган сельского поселения в сумме 160,4 тыс. руб. По остальным отраслям расходы спрогнозированы с уменьшением.

Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, ежегодно установлены в размере 0 тыс. руб. (верхний предел муниципального долга и объем расходов на обслуживание муниципального долга). Не выходят за рамки, установленные ст. 81 Бюджетного кодекса РФ, объемы резервного фонда – ежегодно в размере 1,0 тыс. руб. (не превышают 3% утвержденного объема расходов).

5. При анализе текстовой части проекта решения Совета и приложений к Проекту бюджета были установлены следующие недостатки:

1) В тексте Проекта Решения о бюджете:

- **пункт 12 следует исключить**, в связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс федеральным законом от 02.08.2019г. № 278-ФЗ;

- **в пункте 20** слова «в 2020 году» заменить словами «в 2021 году».

2) В приложении 7 к проекту Решения о бюджете из перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета **следует исключить Администрацию сельского поселения.**

## 6. Заключение

В целом требования законодательства к срокам представления и содержанию проекта решения сельского поселения «Подзь» «О бюджете муниципального образования сельского поселения «Подзь» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» соблюдены. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, в проекте бюджета соблюдены. До утверждения бюджета **необходимо устранить выявленные недостатки.**

Контрольно-ревизионная комиссия настоятельно рекомендует **представлять в составе проекта бюджета все документы, предусмотренные ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст. 27 Положения о бюджетном процессе:** оценку социально-экономического развития муниципального образования за текущий период и прогноз развития территории на предстоящий трехлетний период.

**Согласно положениям Бюджетного кодекса РФ** принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета (**ст. 28, 37**); проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств (**ст. 169**).

Анализ социально-экономического развития территории, определение приоритетов развития, сдерживание негативных факторов и диспропорций позволят обозначить точки роста и направления развития территории, которые будут способствовать росту благополучия и комфорта проживания населения.

Заключение по результатам экспертизы направлено в Совет сельского поселения «Подзь». Оснований для отклонения представленного проекта Решения нет. На основании изложенного Контрольно-ревизионная комиссия предлагает Совету сельского поселения «Подзь» поддержать проект решения «О бюджете сельского поселения «Подзь» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Председатель Контрольно-ревизионной комиссии



М.А. Чеснокова